



la Città del Nord-Ovest

Piano Strategico Provinciale

ANALISI DEL DATABASE DINAMICO DELLA PROGETTUALITÀ PROVINCIALE

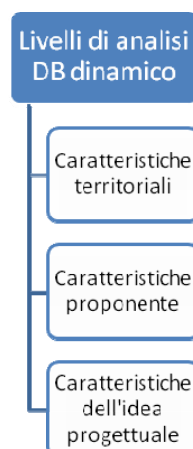
Il database dinamico, contenente la progettualità espressa dal territorio della Provincia di Sassari nel periodo che va dal 2000 al 2008, rappresenta da un lato il tentativo di tenere un archivio sempre aggiornato di quello che gli attori territoriali esprimono a livello progettuale nell'ambito degli strumenti di incentivazione definiti a livello regionale, nazionale e comunitario, dall'altro uno strumento operativo per interpretare e valutare gli scenari passati e presenti degli investimenti territoriali e per definire strategie e prospettive di sviluppo.

Cercheremo in questa sede di illustrare i contenuti del database e di esprimere alcune considerazioni relative alle specializzazioni dei territori provinciali nel campo della progettazione. Sinteticamente vedremo i seguenti punti:

- Il contenuto del DB e le variabili
- Un'analisi sintetica delle distribuzioni di frequenza monovariate
- Alcuni spunti da un'analisi bivariata di alcune variabili
- La specializzazione progettuale della provincia di Sassari
- La specializzazione progettuale nelle aree del piano strategico
- La specializzazione progettuale all'interno degli ambiti territoriali ottimali

I record contenuti nel database dinamico messo a punto dalla Provincia di Sassari, in collaborazione con Demos e Promin, presentano caratteristiche tali da richiedere un'apposita analisi che permetta di renderne evidenti pregi, peculiarità e limiti.

Attualmente il numero di record presenti, ovvero progetti e idee progetto, ammonta a 7677. È possibile vedere in che modo tale valore si distribuisce secondo le variabili strutturali prese in considerazione nel processo di archiviazione dei dati, così da fornire un quadro dettagliato per: area di intervento, caratteristiche del proponente e caratteristiche dell'idea progettuale.

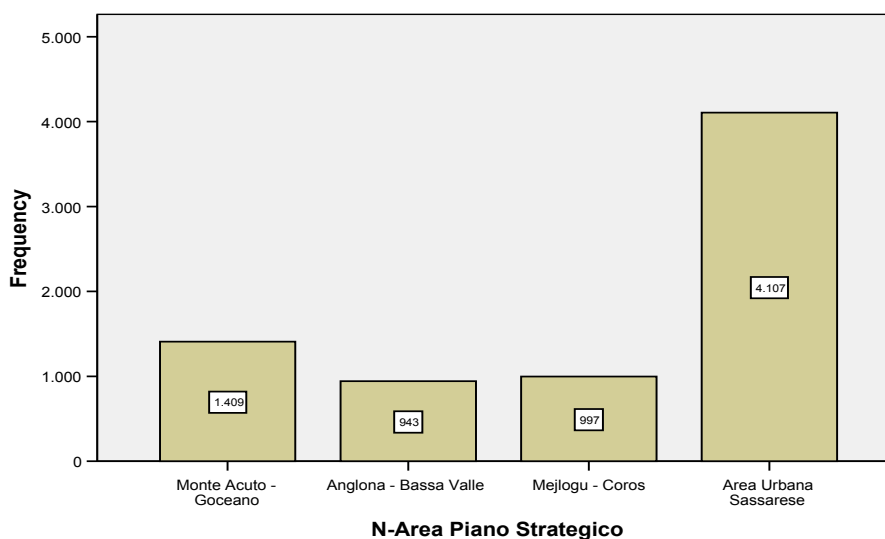


Per quel che riguarda la distribuzione per "Area del Piano Strategico" va evidenziata la presenza di circa 4000 record relativi all'Area Urbana del Sassarese (d'ora in poi AUS)

pari a più del 53%, 1400 casi sono relativi all'area Monte Acuto Goceano (d'ora in poi MAG) e poco meno di mille casi rispettivamente per l'Anglona e la Bassa Valle (d'ora in poi ABV) e per l'area del Mejlogu e Coros (d'ora in poi MCO).

Progetti per Area del Piano Strategico

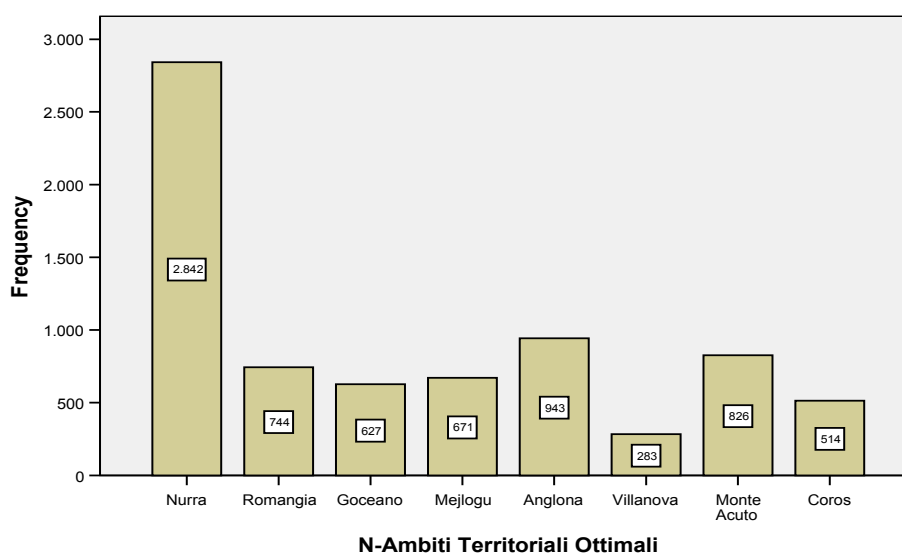
		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Monte Acuto – Goceano	1409	18,4	18,9	18,9
	Anglona - Bassa Valle	943	12,3	12,6	31,5
	Mejlogu – Coros	997	13,0	13,4	44,9
	Area Urbana Sassarese	4107	53,5	55,1	100,0
	Total	7456	97,1	100,0	
Missing	System	221	2,9		
Total		7677	100,0		



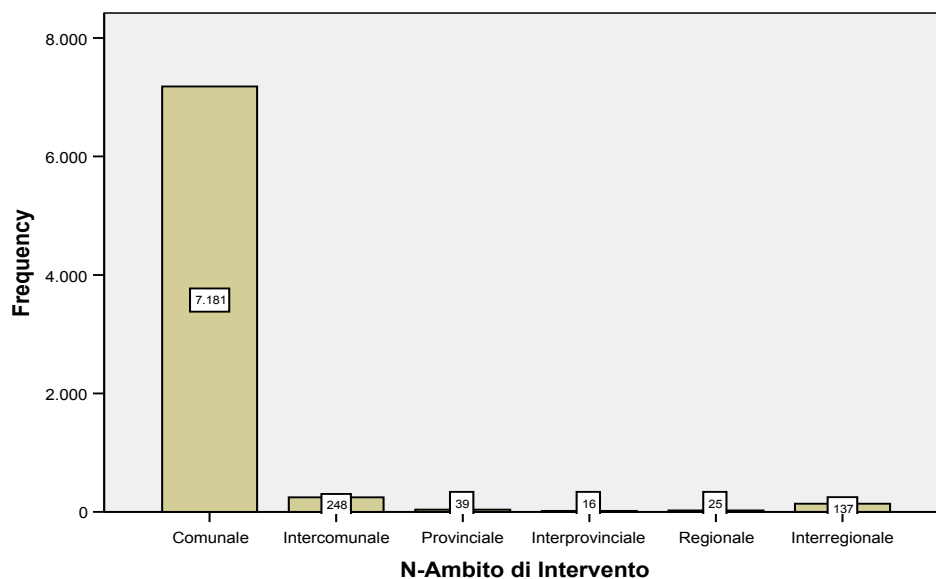
Una distribuzione dei progetti secondo gli Ambiti Territoriali Ottimali (d'ora in poi ATO) ci mostra come sia la Nurra, in valore assoluto, ad avere il numero più alto di progetti pari al 37% del totale. Segue, con circa 826 progetti, il Monte Acuto e chiude l'ATO di Villanova con 283 progetti pari al 3,7%.

Progetti per Ambiti Territoriali Ottimali

		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Nurra	2842	37,0	38,1	38,1
	Romangia	744	9,7	10,0	48,1
	Goceano	627	8,2	8,4	56,6
	Mejlogu	671	8,7	9,0	65,6
	Anglona	943	12,3	12,7	78,2
	Villanova	283	3,7	3,8	82,0
	Monte Acuto	826	10,8	11,1	93,1
	Coros	514	6,7	6,9	100,0
	Total	7450	97,0	100,0	
	Missing	System	227	3,0	
Total		7677	100,0		



L'ambito di intervento mostra come, nella maggior parte dei casi, i progetti e le idee progetto abbiano un'incidenza comunale e appena un 5% sia rappresentato da progetti che ricadono su un ambito territoriale sovra comunale. In 247 casi si tratta di progetti riguardanti l'intero territorio provinciale, 16 sono di tipo interprovinciale, 25 regionale e 137 di tipo interregionale, principalmente afferenti al programma di Iniziativa comunitaria interreg IIIa.

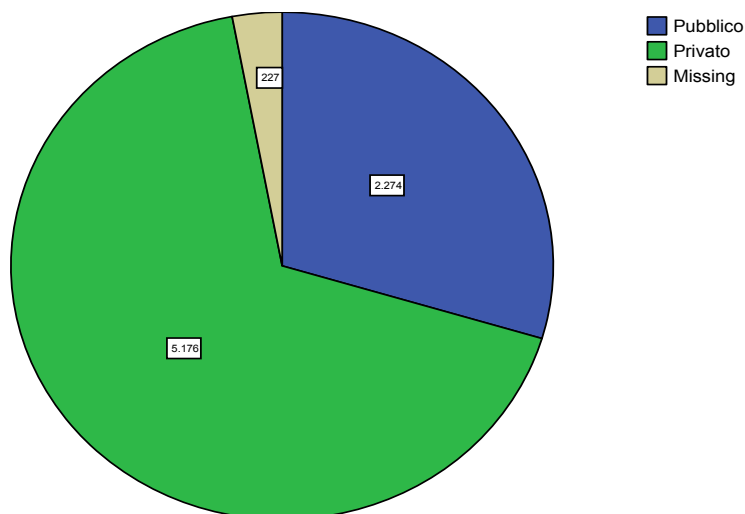


N-Ambito di Intervento

		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Comunale	7181	93,5	93,9	93,9
	Intercomunale	248	3,2	3,2	97,2
	Provinciale	39	,5	,5	97,7
	Interprovinciale	16	,2	,2	97,9
	Regionale	25	,3	,3	98,2
	Interregionale	137	1,8	1,8	100,0
	Total	7646	99,6	100,0	
Missing	System	31	,4		
Total		7677	100,0		

Per quel che riguarda le caratteristiche del proponente, va segnalata la presenza del 67% di progetti o idee progetto presentati da Privati e il restante 33%, pari a 2274, presentati da Enti Pubblici.

N-Tipologia di soggetto 2cat

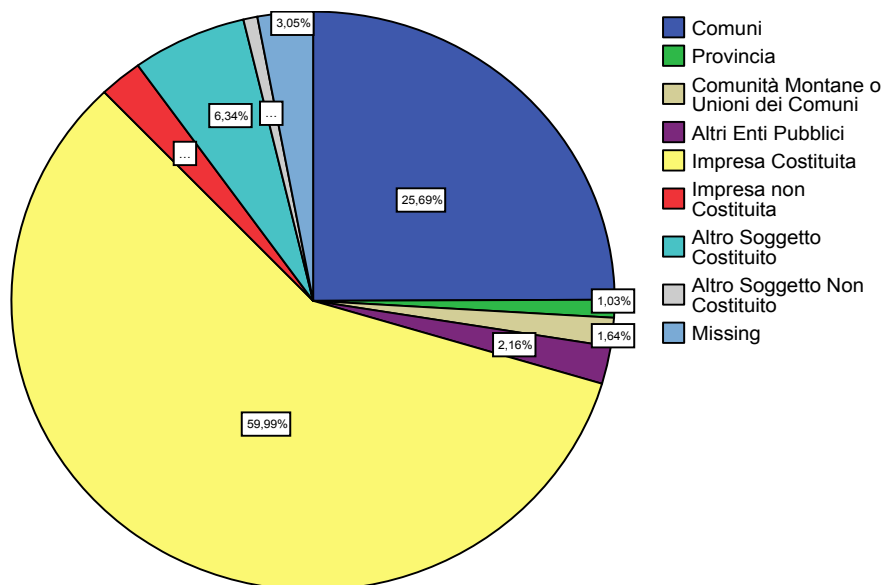


Progetti DB per Tipologia di soggetto in 2 categorie

		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Pubblico	2274	29,6	30,5	30,5
	Privato	5176	67,4	69,5	100,0
	Total	7450	97,0	100,0	
Missing	System	227	3,0		
Total		7677	100,0		

Se si passa, invece, ad analizzare le caratteristiche del proponente con un maggiore livello di dettaglio troviamo che il 25% dei progetti è stato presentato dai 66 comuni della Provincia ed un ulteriore 4%, pari a circa 350 progetti, da altri enti pubblici. Il privato rappresenta tuttavia la parte più consistente del parco progetti presenti nel “db dinamico” con circa il 70% delle iniziative, di cui poco meno del 60% presentato da imprese costituite ed un 2% da imprese in via di costituzione (riguardanti idee progetto presentate nell’ambito della progettazione integrata).

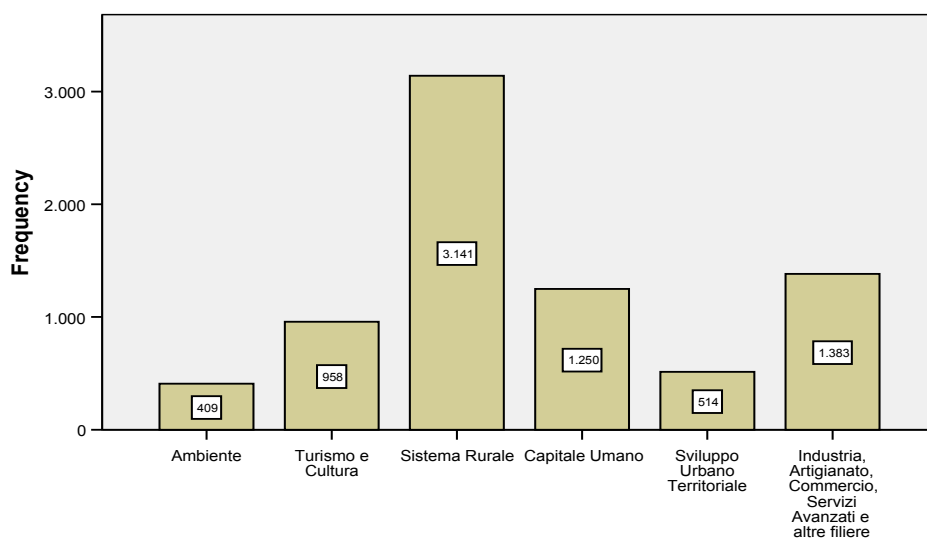
N-Tipologia di Soggetto



N-Tipologia di Soggetto

		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Comuni	1914	24,9	25,7	25,7
	Provincia	77	1,0	1,0	26,7
	Comunità Montane o Unioni dei Comuni	122	1,6	1,6	28,4
	Altri Enti Pubblici	161	2,1	2,2	30,5
	Impresa Costituita	4469	58,2	60,0	90,5
	Impresa non Costituita	177	2,3	2,4	92,9
	Altro Soggetto Costituito	472	6,1	6,3	99,2
	Altro Soggetto Non Costituito	58	,8	,8	100,0
	Total	7450	97,0	100,0	
	Missing	System	227	3,0	
Total		7677	100,0		

Relativamente al tema d'analisi, analizzando le distribuzioni secondo la variabile a 6 categorie, i progetti relativi al "sistema rurale" rappresentano circa il 40% dei casi con più di 3000 progetti archiviati, il tema meno rappresentato è invece quello legato all'ambiente con appena 409 record archiviati.



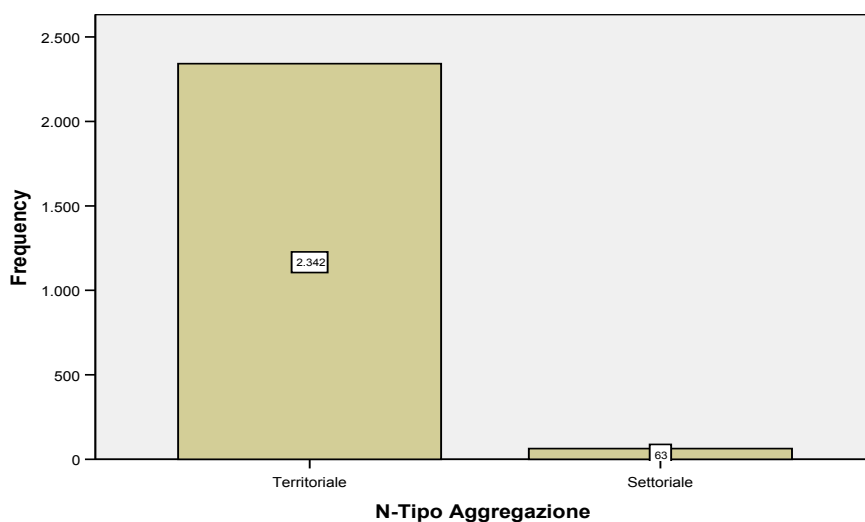
N-Tema di Analisi 6mod

Record per Tema di Analisi in 6 modalità

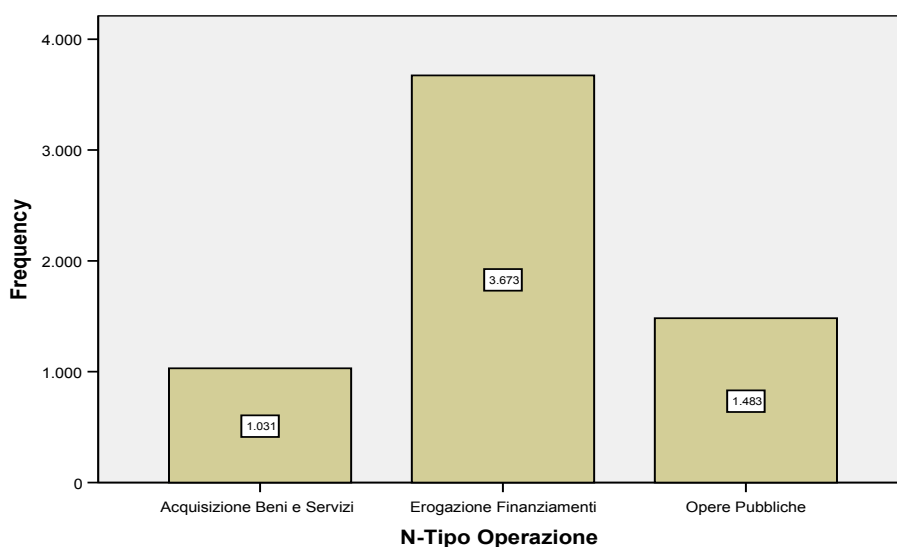
		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Ambiente	409	5,3	5,3	5,3
	Turismo e Cultura	958	12,5	12,5	17,9
	Sistema Rurale	3141	40,9	41,0	58,9
	Capitale Umano	1250	16,3	16,3	75,2
	Sviluppo Urbano Territoriale	514	6,7	6,7	81,9
	Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere	1383	18,0	18,1	100,0
	Total	7655	99,7	100,0	
Missing	System	22	,3		
Total		7677	100,0		

Il 12% è rappresentato dai progetti relativi al tema “turismo e cultura”, il 16%, pari a circa 1250, da progetti sul “Capitale Umano”, in 514 casi si tratta di progetti di sviluppo urbano e territoriale e nel restante 18% di progetti nel comparto dell’industria, artigianato, commercio e servizi.

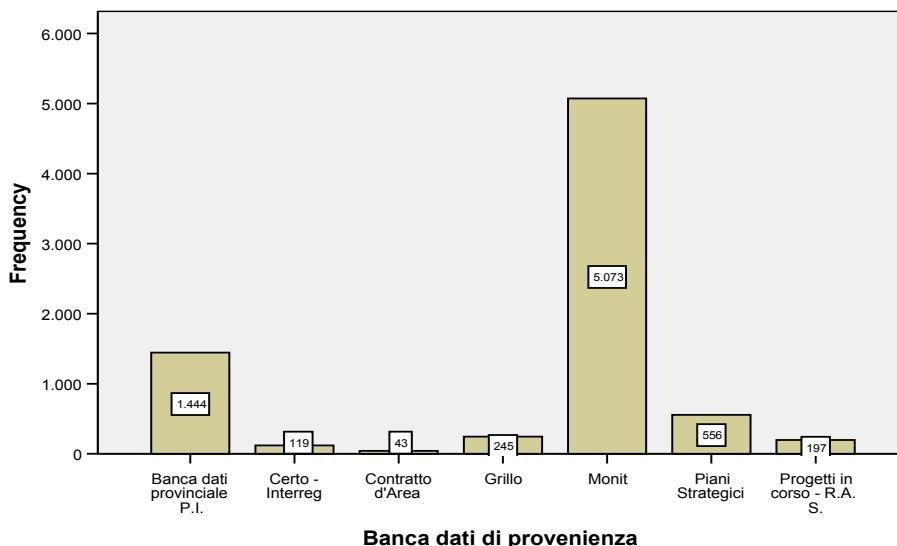
Per quel che concerne il tipo di aggregazione da segnalare la presenza di soli 63 progetti archiviati come settoriali, ovverossia progetti di filiera. Tale categorizzazione meriterebbe un’ulteriore verifica soprattutto per accertare le modalità di archiviazione e interpretazione del dato.



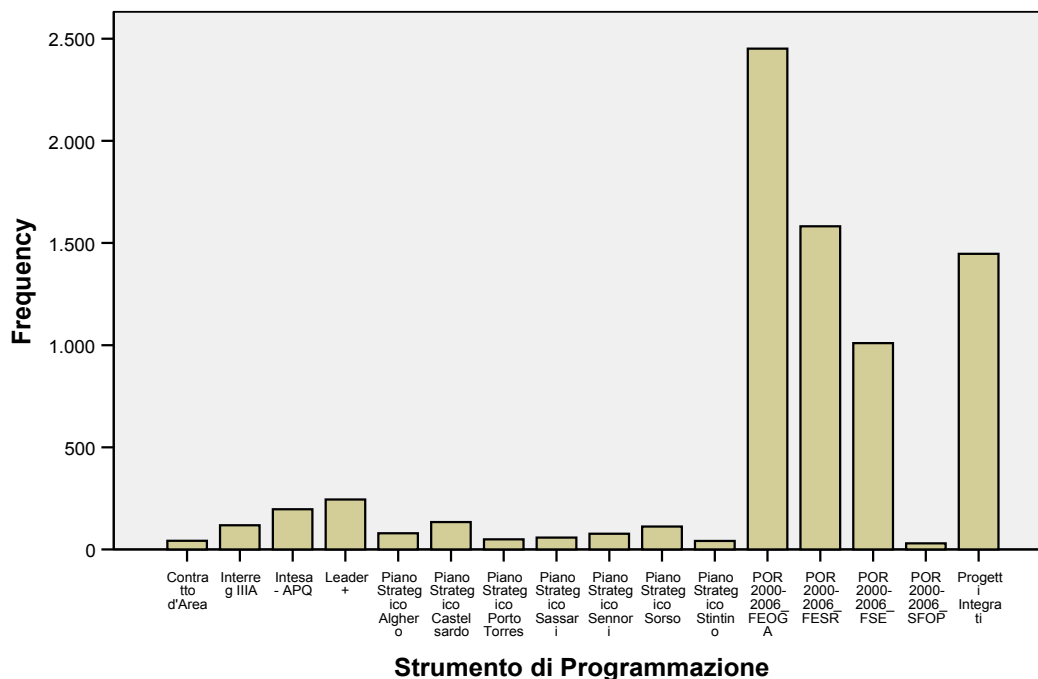
Il dato sulla tipologia di operazione rappresenta una categorizzazione propria del *data-base* Monit web dal quale sono stati tratti buona parte dei dati relativi ai progetti finanziati con il POR 2000-2006 e ci indica che circa 1400 interventi riguardano opere pubbliche, un migliaio “acquisizione di beni e servizi” e ben 3600 l’erogazione di finanziamenti.



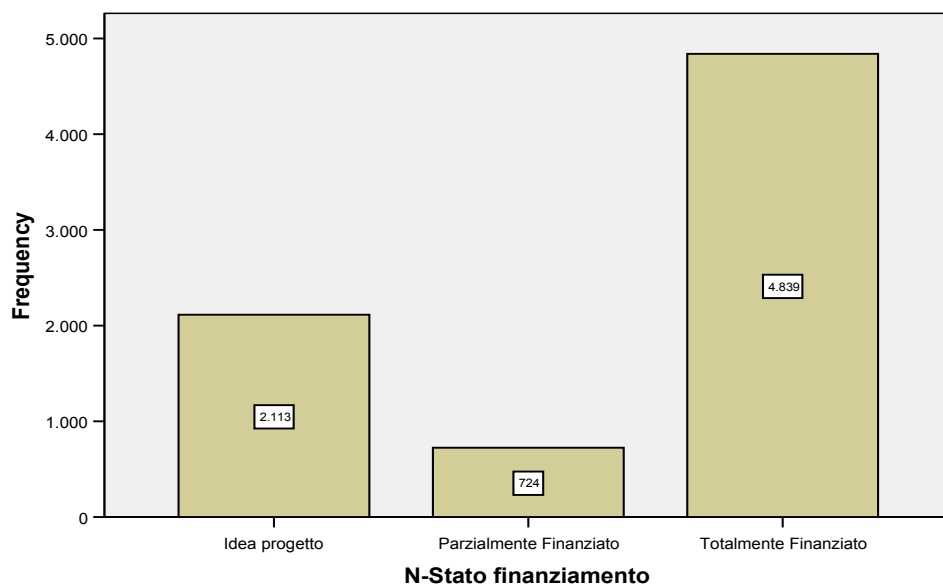
Rispetto ai *data-base* di provenienza c’è da segnalare la predominanza di dati di fonte Monitweb, con circa 5000 record, mentre la presenza di idee progetto provenienti dal database della Provincia di Sassari sulla progettazione integrata rappresenta il 15% con più di 1400 records. Gli interventi provenienti dai piani strategici comunali ammontano a circa 600 azioni e 119 progetti provengono dal Data Base CERTO, messo a punto dalla Società Demos, autorità di pagamento del PIC interreg IIIa.



Una distinzione maggiormente dettagliata sulla provenienza dei progetti per provenienza è quella riportata nel grafico successivo. In essa appaiono chiare le distinzioni per fondo comunitario che ha finanziato l'iniziativa o per piano strategico di appartenenza.



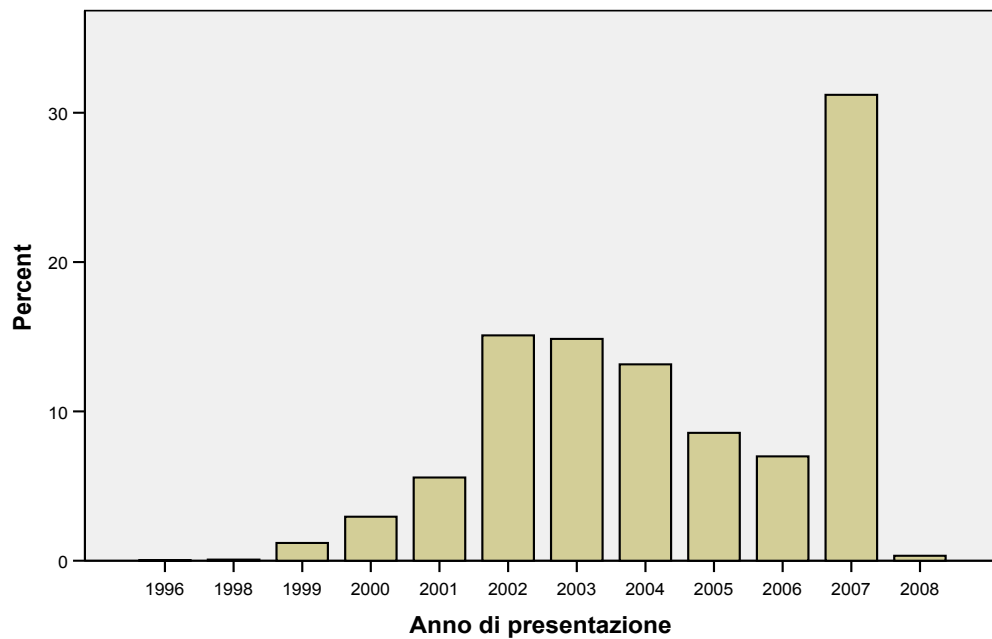
La variabile "stato di finanziamento" mette in evidenza innanzitutto la distinzione tra progetti effettivamente presentati, in via di realizzazione o completamente realizzati, e le idee progetto, che ricomprendono da un lato le idee proposte nei Piani Strategici predisposti negli ultimi anni e le idee progetto della progettazione integrata.



N-Stato finanziamento

		Freq	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Valid	Idea progetto	2113	27,5	27,5	27,5
	Parzialmente Finanziato	724	9,4	9,4	37,0
	Totalmente Finanziato	4839	63,0	63,0	100,0
	Total	7676	100,0	100,0	
Missing	System	1	,0		
Total		7677	100,0		

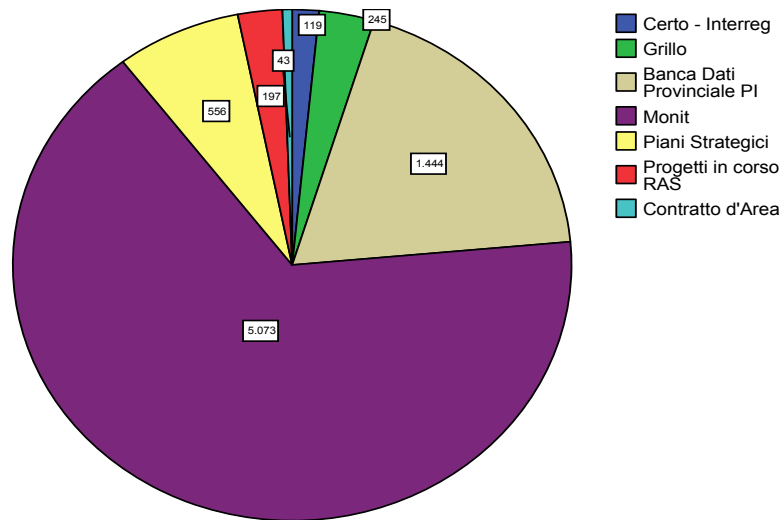
Anno di presentazione



Relativamente agli anni di presentazione dei progetti, la serie storica mette in evidenza la presenza di progetti relativi al periodo 1996-2008 con una maggiore concentrazione nel settennio di riferimento del POR Sardegna 2000-2006. Il picco relativo al 2007 è frutto della sommatoria di alcuni progetti presentati sulle misure del POR con la presenza di circa 1500 progetti relativi alla progettazione integrata¹.

¹ Da segnalare che i 1500 progetti relativi alla provincia di Sassari riguardano solamente quelli di livello provinciale, non sono stati raccolti i dati relativi a quei progetti proposti o realizzati all'interno del territorio della provincia ma afferenti a progetti integrati di tipo regionale.

N-Banca Dati di Provenienza



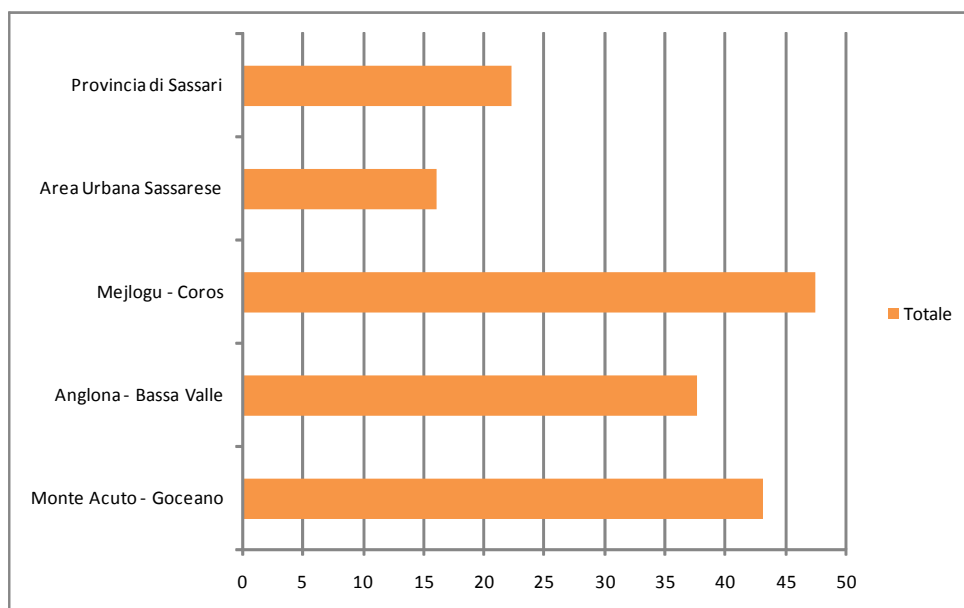
Per verificare le specializzazioni progettuali dei differenti aggregati territoriali della Provincia di Sassari abbiamo predisposto due semplici indicatori, calcolati sulla base della tipologizzazione dei progetti per settore di riferimento: il primo è relativo al numero di progetti in un determinato settore per 1000 abitanti, mentre il secondo riguarda il peso percentuale dei progetti in un determinato settore rispetto agli altri. Il primo indicatore è stato costruito sia per la variabile “tema d’analisi” categorizzata su 6 modalità, sia per la stessa variabile categorizzata per 35 modalità.

Il “Mejlogu Coros” risulta essere il territorio con la maggiore densità di progetti per numero di abitanti. Il dato registrato è infatti pari a circa 47 progetti archiviati sul database ogni mille abitanti. Se si considera il dato relativo al “Monte Acuto Goceano”, pari a 43 progetti ogni 1000 abitanti, è possibile evidenziare come le aree interne risultano essere tutt’altro che statiche per quel che riguarda la numerosità dei progetti presentati nell’arco del periodo considerato².

²

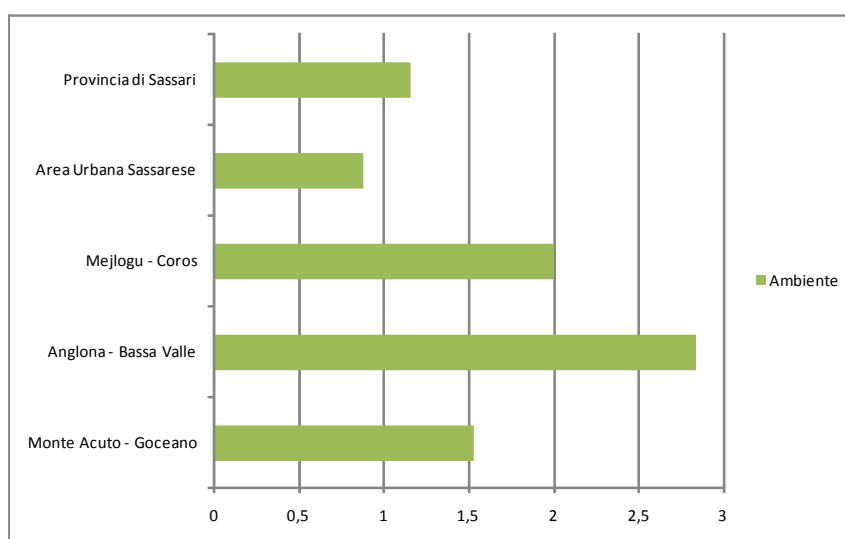
Appaiono chiari la semplicità e i limiti di un simile indicatore. Esso tuttavia ha il pregio di rappresentare quantitativamente l’attitudine di un territorio alla predisposizione di una qualunque tipologia di progetto.

Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico



Passiamo ad evidenziare le specializzazioni progettuali per tema. Rispetto al tema “ambiente” la macro-area maggiormente attiva, negli anni di riferimento del DB, risulta essere l’ABV con circa tre progetti ogni 1000 abitanti, segue il MCO con 2 e il MAG con 1,5 progetti. Queste tre aree risultano tutte al di sopra della media provinciale che si ferma a 1,2 con l’eccezione dell’AUS che fa registrare il valore più basso ed al di sotto dell’uno per mille.

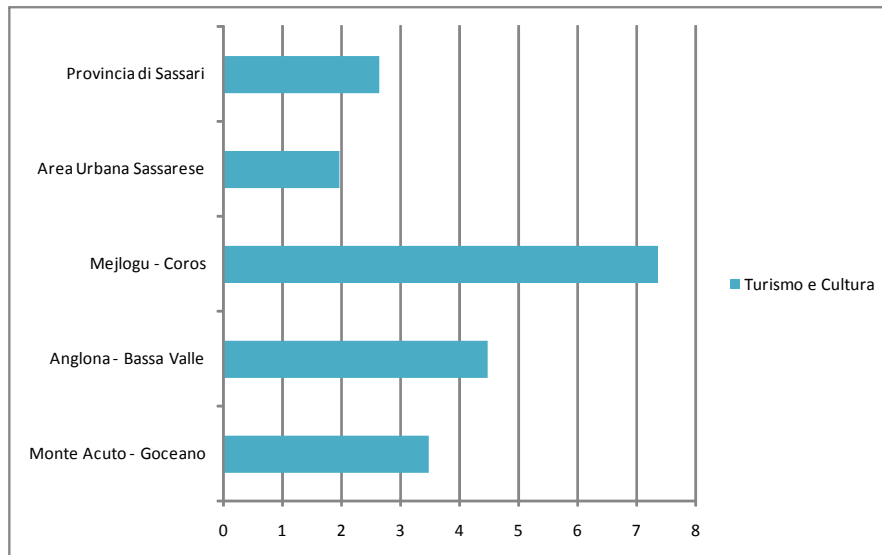
Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Ambiente



Differente il discorso relativo alla specializzazione progettuale sul tematismo “turismo e cultura”. In tale settore vanno segnalati i 7,2 progetti archiviati per 1000 abitanti nell’area

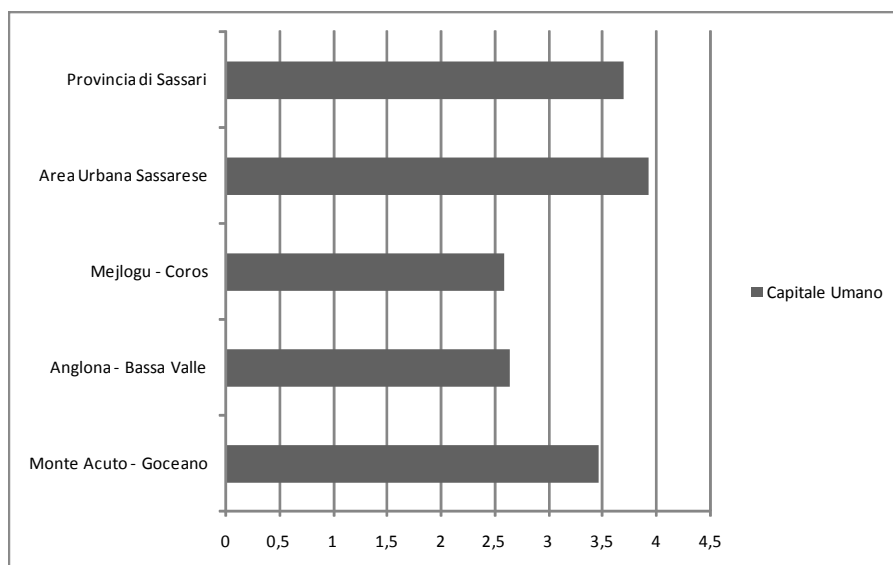
MCO, superiore di ben tre volte ai due progetti in media relativi al territorio dell'Area Urbana del Sassarese. L'Anglona e la Bassa Valle fanno registrare un valore ben al di sopra del valore medio provinciale (4,3), stesso discorso vale per l'area MAG che fa registrare un dato pari a 3,4 progetti ogni 1000 abitanti.

Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Turismo e Cultura



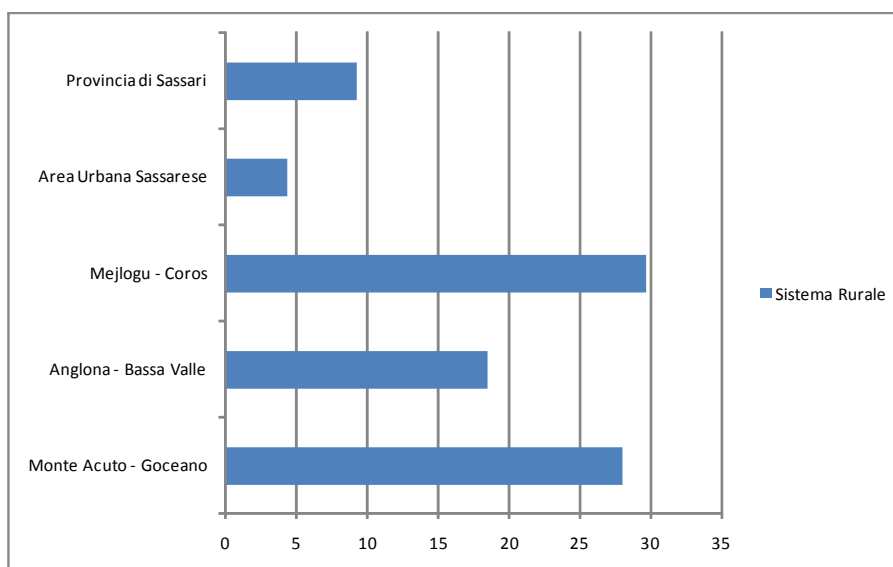
Per quel che riguarda i dati relativi al tematismo “Capitale Umano” va segnalata la maggiore specializzazione del territorio dell'AUS con un valore di poco inferiore ai 4 progetti ogni 1000 abitanti. I dati delle ulteriori tre aree risultano leggermente al di sotto della media provinciale.

Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Capitale Umano



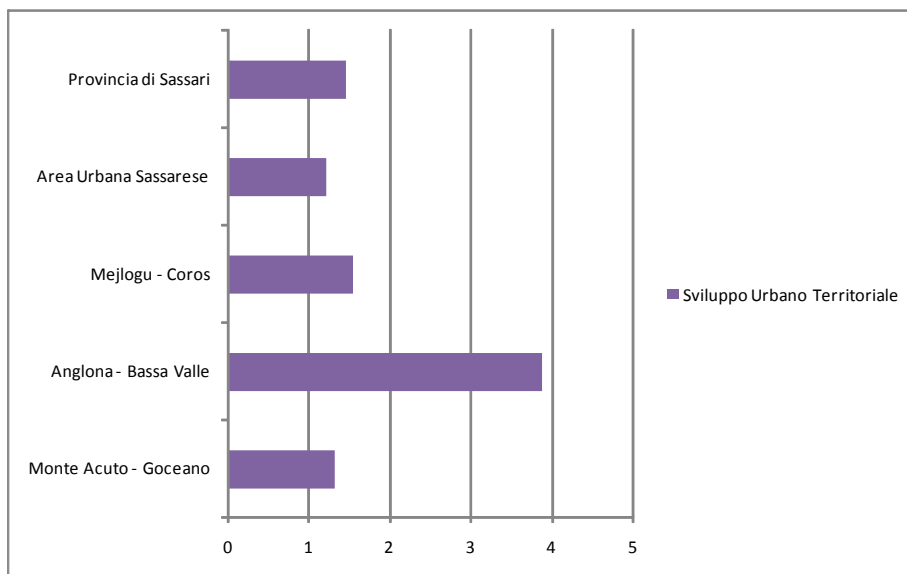
I dati relativi alla specializzazione progettuale sul tematismo “sistema rurale” mostrano una netta prevalenza delle aree interne della provincia: il MCO con circa 29 progetti ogni 1000 abitanti e il MAG con 27. Ovviamente il dato più basso è quello fatto registrare nell’Area Urbana del Sassarese con un valore pari a 4 progetti per 1000 abitanti. L’ABV fa registrare un dato intermedio fra le aree dell’interno e l’area urbana del sassarese facendo registrare un valore pari a 18 progetti per 1000 abitanti.

Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Sistema Rurale



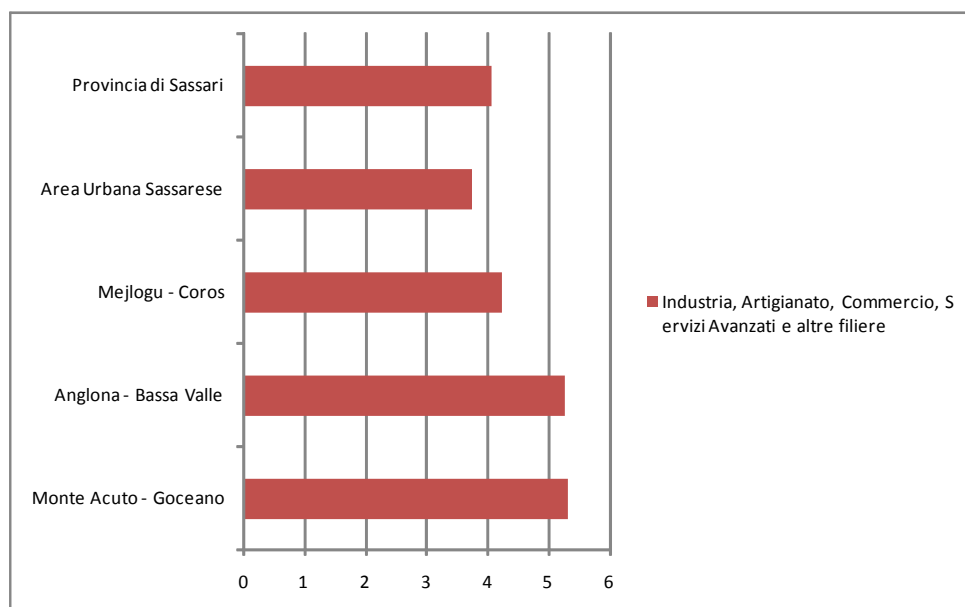
Maggiore equilibrio si registra nella specializzazione sul tema “sviluppo urbano e territoriale” dove se si esclude il dato fatto registrare dall’Area “Anglona e Bassa Valle”, pari a poco meno di 4, gli altri territori si attestano tutti su valori intorno ad un progetto ogni 1000 abitanti.

Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Sviluppo Urbano Territoriale



Stesso discorso vale per il tematismo piuttosto ampio ed eterogeneo riguardante “industria, artigianato, servizi avanzati” per il quale i valori si attestano tra i 4 e i 5 progetti ogni mille abitanti.

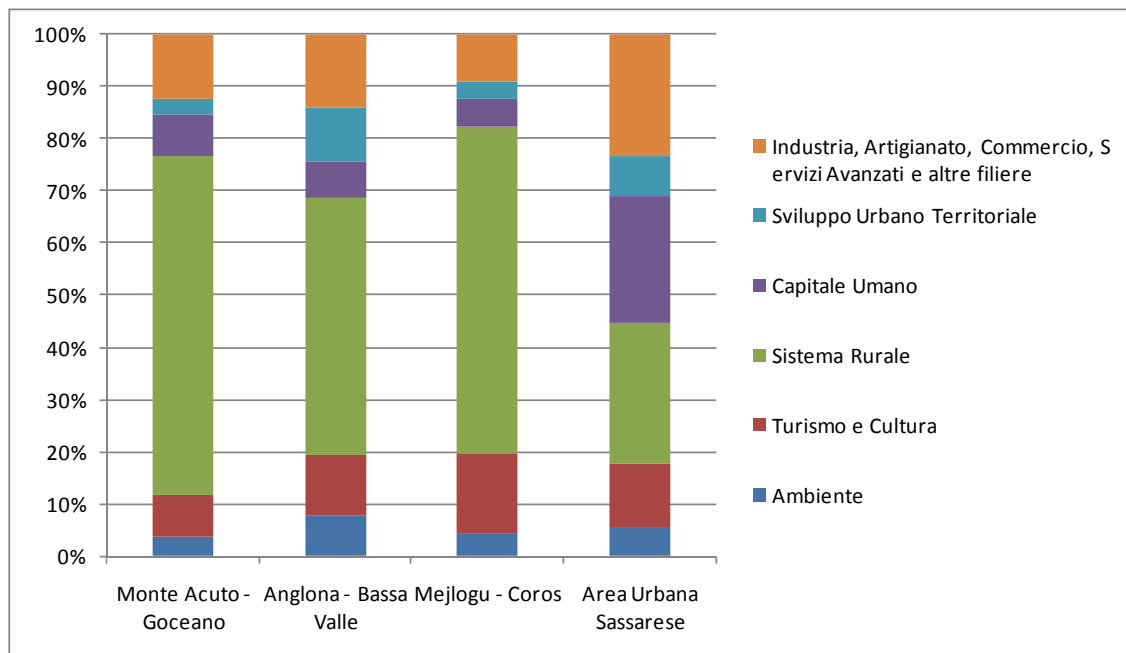
Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti e per Area del Piano Strategico – Tema Industria, Artigianato, Servizi Avanzati e Altre filiere



Se si verifica la “specializzazione progettuale relativa per area” si può confermare la lettura fatta sul precedente indicatore, ovverosia una chiara specializzazione per le filiere del

sistema rurale per le due macroaree delle zone interne della Provincia, il MAG e il MCO e differenti caratterizzazioni per le due aree restanti.

Progetti presenti nel DB per tema e area del Piano Strategico – Valori Percentuali



L'area "Anglona e Bassa Valle" presenta una buona specializzazione sul tema Ambiente e sul tema dello Sviluppo urbano e territoriale. Molto più equilibrata la situazione dell'Area urbana del sassarese dove appare evidente la presenza di un consistente numero di progetti rivolti al capitale umano e ai settori dell'Industria artigianato e servizi avanzati.

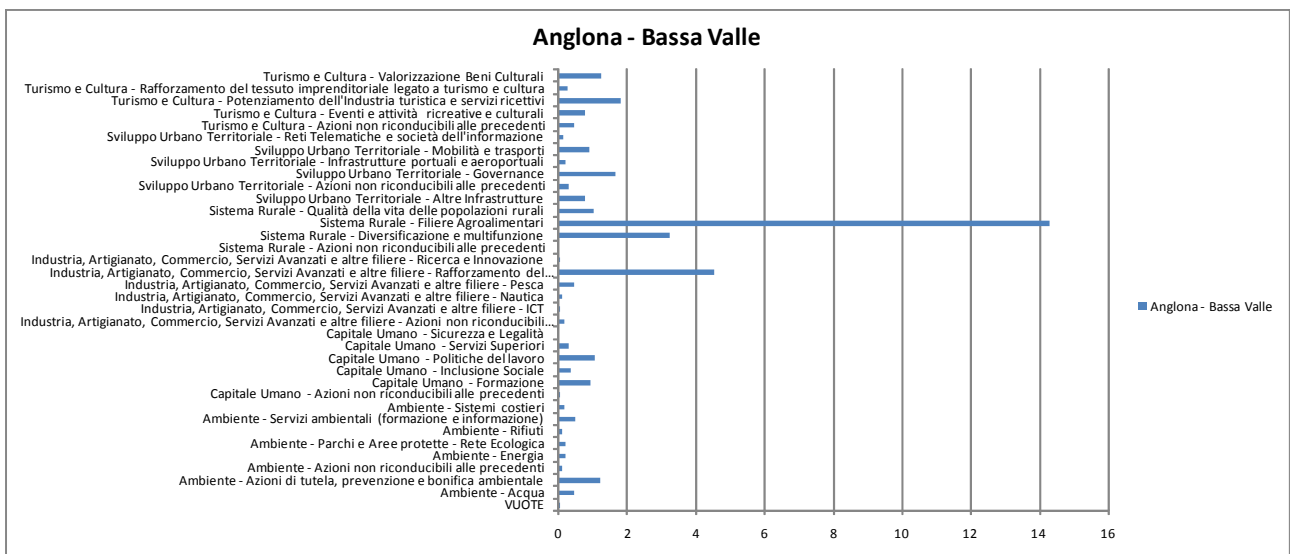
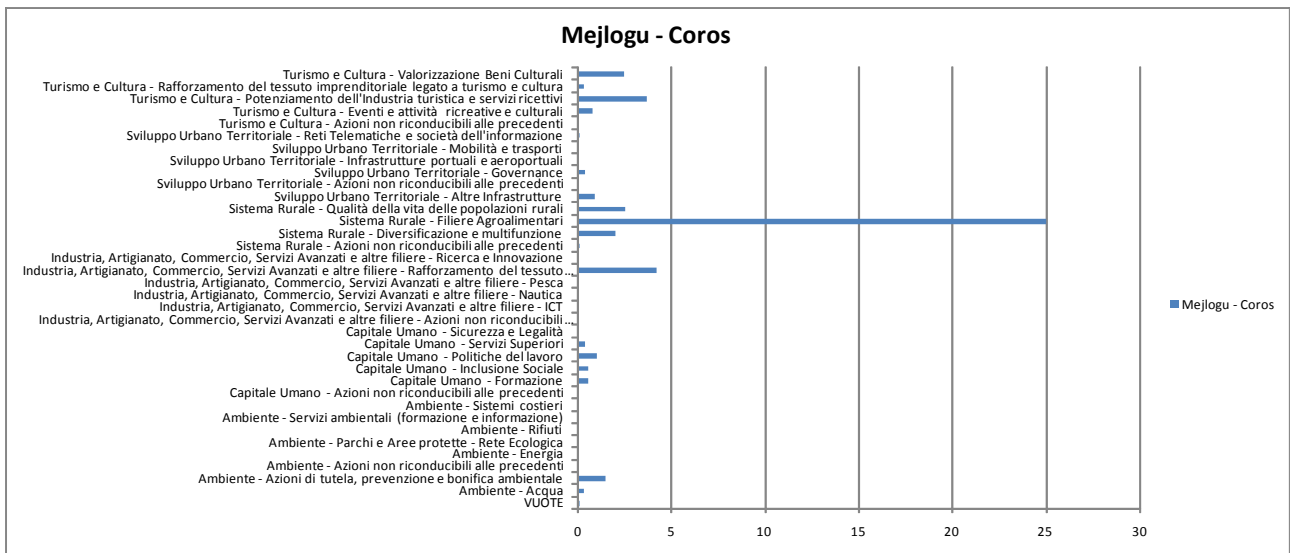
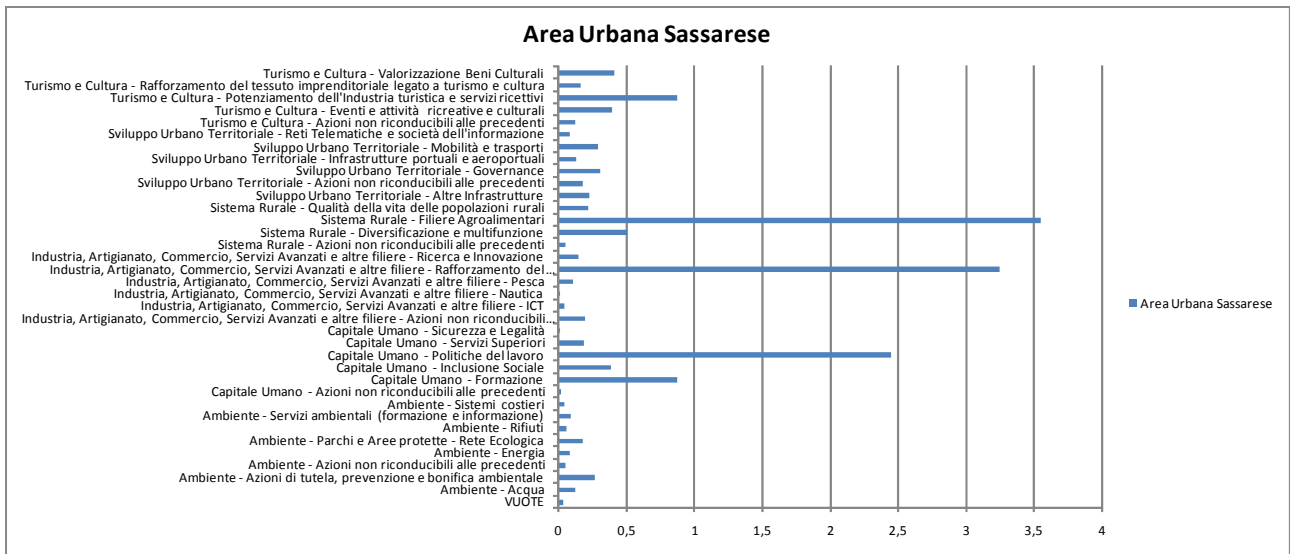
La disarticolazione dei sei 6 temi d'analisi in 35 sottotemi, maggiormente specifici, ci porta a prendere in considerazione con maggior dettaglio le caratteristiche della progettualità espressa dal territorio della Provincia e delle quattro macro-aree individuate nel processo di predisposizione del Piano Strategico. In questo modo, oltre al 34% dei progetti relativi alle filiere dell'agroalimentare, è possibile evidenziare i 1233 progetti relativi al "rafforzamento del tessuto imprenditoriale", il 9,4% relativo alle "politiche per il lavoro" ed il 5,4% per il rafforzamento dell'industria turistica e dei servizi ricettivi.

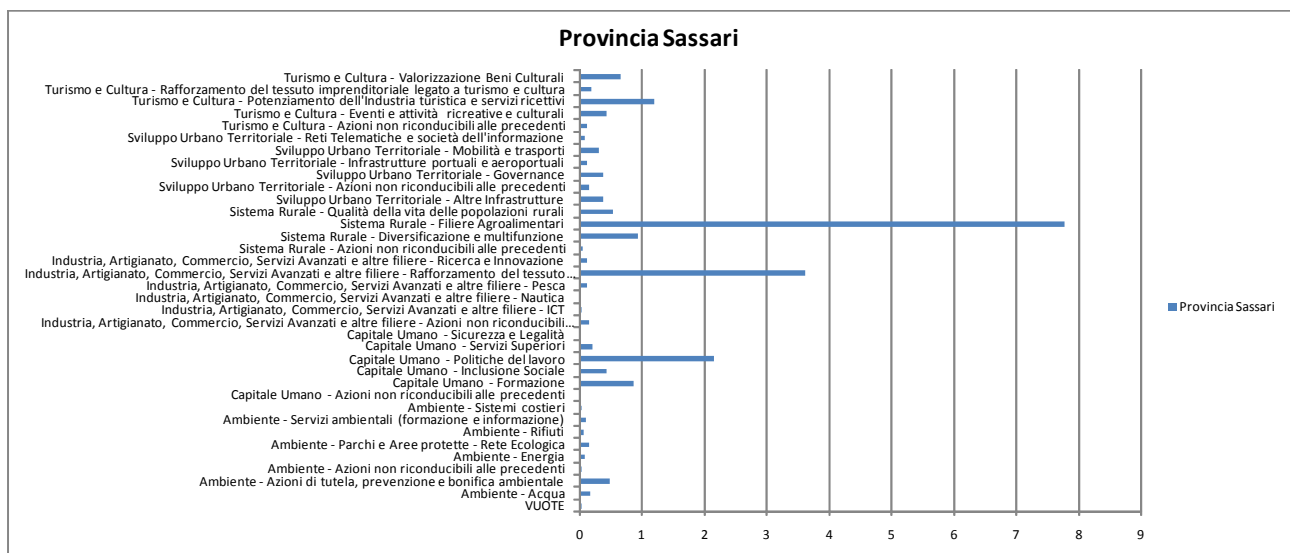
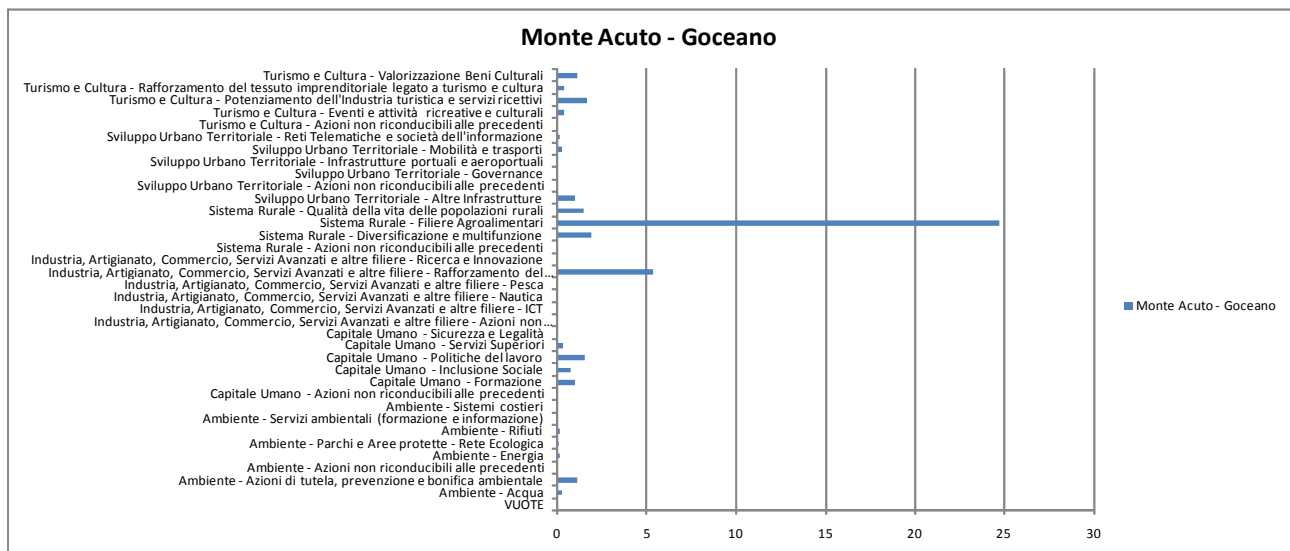
Progetti presenti nel DB in valore assoluto per tema d'analisi nella Provincia di Sassari

	Frequency	Percent
Valori Assenti	22	0,3
Ambiente - Acqua	62	0,8
Ambiente - Azioni di tutela, prevenzione e bonifica ambientale	178	2,3
Ambiente - Azioni non riconducibili alle precedenti	14	0,2
Ambiente - Energia	31	0,4
Ambiente - Parchi e Aree protette - Rete Ecologica	54	0,7
Ambiente - Rifiuti	21	0,3
Ambiente - Servizi ambientali (formazione e informazione)	35	0,5
Ambiente - Sistemi costieri	14	0,2
Capitale Umano - Azioni non riconducibili alle precedenti	6	0,1
Capitale Umano - Formazione	296	3,9
Capitale Umano - Inclusione Sociale	144	1,9
Capitale Umano - Politiche del lavoro	725	9,4
Capitale Umano - Servizi Superiori	74	1,0
Capitale Umano - Sicurezza e Legalità	5	0,1
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - Azioni non riconducibili alle precedenti	54	0,7
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - ICT	12	0,2
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - Nautica	6	0,1
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - Pesca	38	0,5
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - Rafforzamento del tessuto imprenditoriale legato a...	1233	16,1
Industria, Artigianato, Commercio, Servizi Avanzati e altre filiere - Ricerca e Innovazione	40	0,5
Sistema Rurale - Azioni non riconducibili alle precedenti	21	0,3
Sistema Rurale - Diversificazione e multifunzione	313	4,1
Sistema Rurale - Filiere Agroalimentari	2618	34,1
Sistema Rurale - Qualità della vita delle popolazioni rurali	189	2,5
Sviluppo Urbano Territoriale - Altre Infrastrutture	128	1,7
Sviluppo Urbano Territoriale - Azioni non riconducibili alle precedenti	53	0,7
Sviluppo Urbano Territoriale - Governance	129	1,7
Sviluppo Urbano Territoriale - Infrastrutture portuali e aeroportuali	40	0,5
Sviluppo Urbano Territoriale - Mobilità e trasporti	117	1,5
Sviluppo Urbano Territoriale - Reti Telematiche e società dell'informazione	47	0,6
Turismo e Cultura - Azioni non riconducibili alle precedenti	43	0,6
Turismo e Cultura - Eventi e attività ricreative e culturali	156	2,0
Turismo e Cultura - Potenziamento dell'industria turistica e servizi ricettivi	418	5,4
Turismo e Cultura - Rafforzamento del tessuto imprenditoriale legato a turismo e cultura	84	1,1
Turismo e Cultura - Valorizzazione Beni Culturali	257	3,3
Totale	7677	100

Di seguito vengono presentate le distribuzioni dei progetti per macroarea del piano strategico. È possibile valutare attraverso un confronto tra i successivi quattro grafici l'eterogeneità del parco progetti o idee progetto messe a punto dagli attori territoriali nelle quattro macro-aree definite nel Piano Strategico.

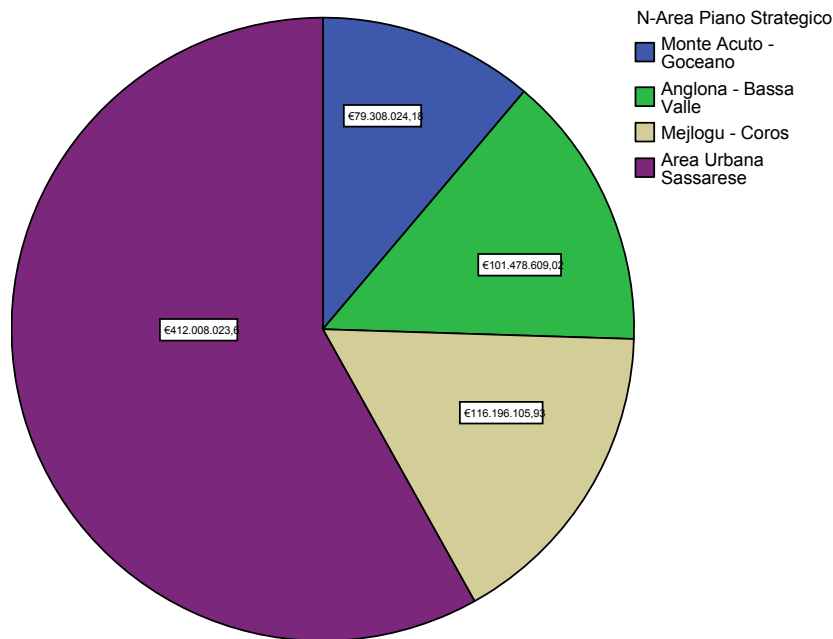
Progetti presenti nel DB per 1000 abitanti, per tema d'analisi ed Area del Piano Strategico



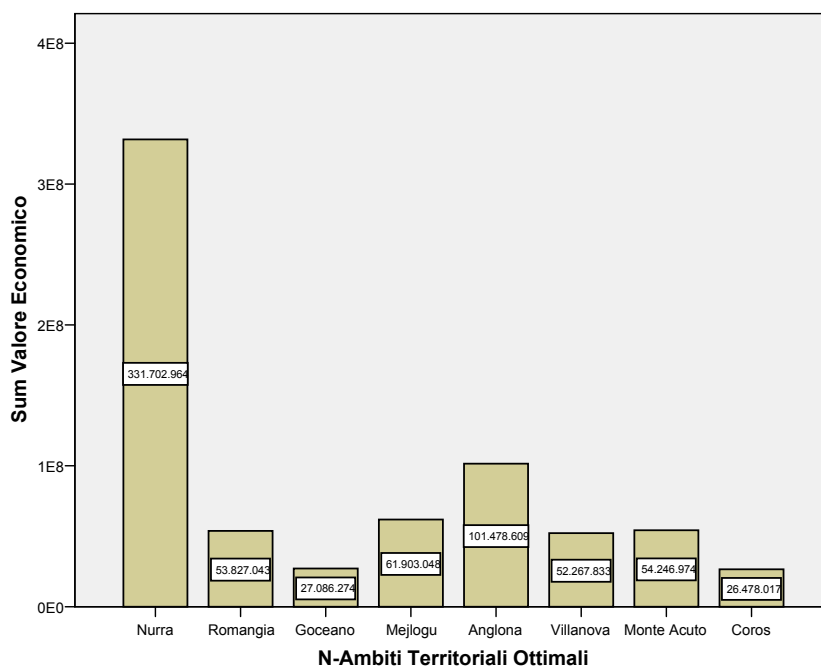


Per quel che riguarda la ricaduta economica dei progetti sul territorio si è proceduto alla selezione di un sottogruppo di records provenienti dal data base Monitweb che garantisce la confrontabilità e la cumulabilità dei dati e si è analizzato il valore degli investimenti effettuati nell'arco del periodo di riferimento.

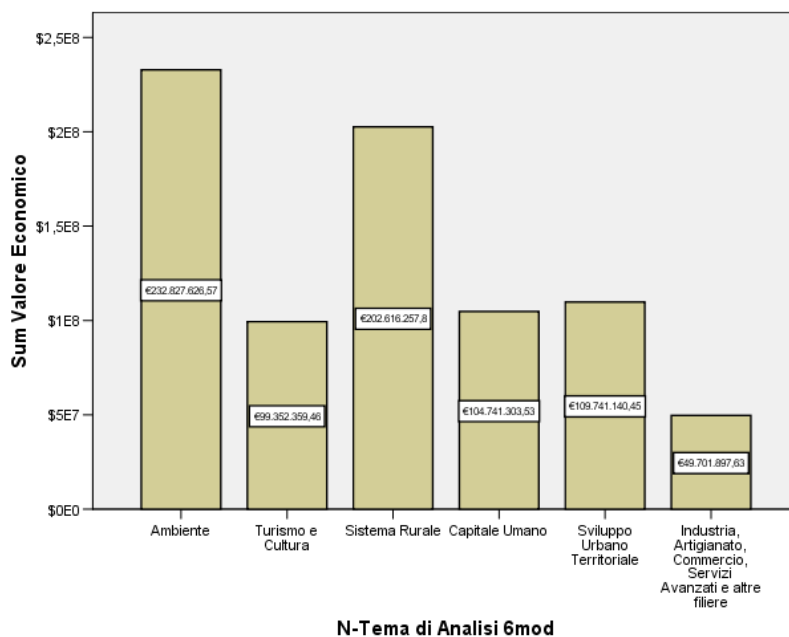
Relativamente agli investimenti per area del Piano Strategico, c'è da segnalare la concentrazione del 60% delle risorse in valore assoluto nell'AUS, ben 412 milioni di euro, 116 milioni di euro riguardano invece il MCO, il 14%, pari a 101 milioni di euro nel ABV e i restanti 79 milioni nel MAG.



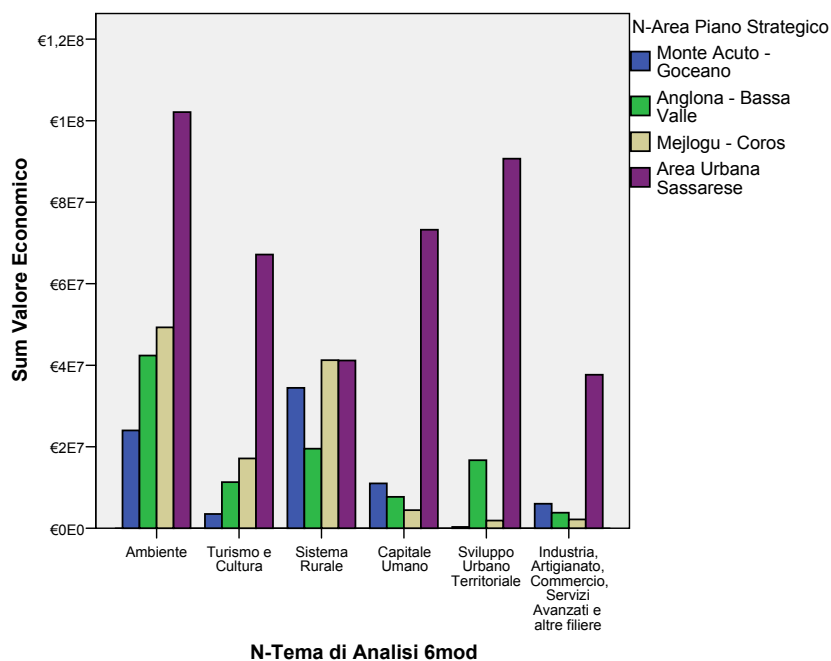
Di seguito la distribuzione per Ambito Territoriale Ottimale è utile per dettagliare meglio l'articolazione territoriale degli investimenti nell'ambito del POR Sardegna 2000-2006



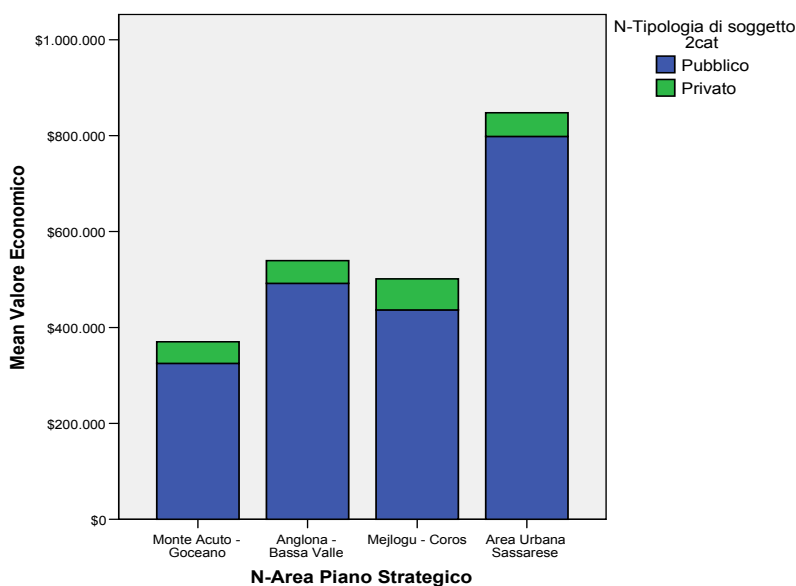
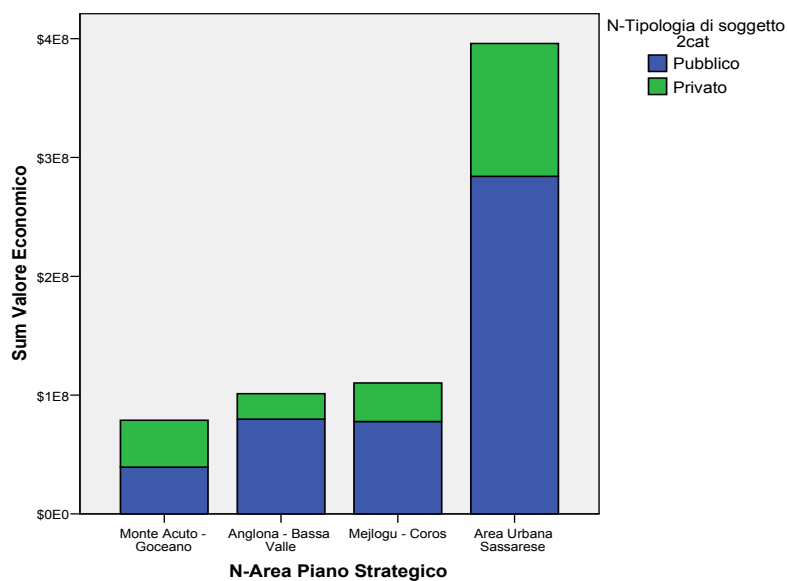
Per quel che riguarda la distribuzione per tematismo, da notare che in valore assoluto i progetti relativi al tema "Ambiente" presentano investimenti pari a 220 milioni di euro, quelli per il "Sistema rurale" superano di poco i 200, e sui 100 milioni si attestano i tre tematismi relativi a "turismo e cultura", "capitale umano" e "Sviluppo urbano". Appena 50 milioni risultano investiti nel restante settore relativo ad "industria, artigianato servizi avanzati ed altre filiere".



Di seguito è possibile consultare la distribuzione degli investimenti per tema d'analisi e area del Piano strategico in valore assoluto.



Per quel che riguarda la distribuzione delle risorse per tipologia di soggetto è interessante notare come sia maggioritario l'investimento degli attori pubblici rispetto ai privati in tre delle quattro aree del piano strategico. Unico dato in controtendenza è quello relativo al MAG che presenta investimenti privati pari quasi alla metà del dato complessivo.



Per quel che riguarda invece il dato relativo all'investimento medio per tipologia di attore e area, risulta di gran lunga superiore il valore economico medio per progetto presentata dagli attori pubblici. Per quel che concerne il valore economico dei progetti presentati dai privati nel MCO risulta più consistente il valore medio dei progetti rispetto ai dati pressoché uguali registrati nelle altre tra aree.

Nei successivi due grafici è possibile prendere visione della distribuzione delle risorse per area e tematismo. Sono riportati sia i dati per valore medio che quelli in valore assoluto.

