



Provincia di Sassari

SETTORE RISORSE FINANZIARIE

DETERMINAZIONE N° 2326 DEL 12/09/2013

OGGETTO: ART. 76, COMMA 7, DEL D.L. 112/2008 CONVERTITO DALLA L. 133/2008 E SUCCESSIVE MODIFICHE. CERTIFICAZIONE INCIDENZA PERCENTUALE DELLA SPESA DI PERSONALE SULLA SPESA CORRENTE ESERCIZIO FINANZIARIO 2013.

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008, convertito in Legge n. 133/2008, così come riformulato dall'art. 14, comma 9, del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010, dall'art. 20, comma 9, del D.L. 98/2011 convertito in Legge n. 111/2011, dall'art. 4, comma 103, della legge 183/2011, dall'art. 28, comma 11 quater del D.L. 201/2011 convertito in Legge 9/2012 e dall'art. 4-ter, comma 10, del D.L. 16/2012 convertito in Legge 44/2012 il quale dispone il divieto di procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale da parte degli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale sia pari o superiore al 50% della spesa corrente;

Dato atto che il predetto art. 20, comma 9, del D.L. 98/2011 convertito in legge 111/2011 dispone che nel calcolo della suddetta percentuale si includono e si computano anche le spese sostenute dalle società a partecipazione pubblica totale e di controllo che svolgono attività nei confronti della pubblica amministrazione a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti, Sezioni Riunite, n. 14 del 30/11/2011 relativa al computo delle spese di personale riferibili alle società partecipate dagli enti locali ai fini del calcolo del limite di incidenza delle spese di personale sulle spese correnti previsto dall'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008, convertito dalla L. 133/2008 e successive modificazioni;

Considerato che le deliberazioni della Corte dei conti Sezioni Riunite in sede di controllo n.3/CONTR/2011 e, in particolare 27/CONTR/2011 precisano che l'aggregato "spesa di personale" assume una composizione diversa a seconda che lo si riferisca agli obiettivi correlati al Patto di stabilità interno ovvero la si consideri al fine del contenimento della spesa di personale (rispetto ad esercizi pregressi o rispetto alla spesa corrente), o, ancora, la si rilevi ai fini del controllo, dell'analisi e del monitoraggio del costo del lavoro nelle PP.AA.;

Dato atto che la succitata deliberazione n. 27/CONTR/2011 precisa:

- che la disposizione in esame (applicazione art. 14, comma 9 del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010) persegue la finalità di contenimento della spesa, imponendo un limite alle assunzioni qualora tale spesa raggiunga un dato livello in rapporto alla spesa corrente e che pertanto i limiti assunzionali sono considerati in relazione alla situazione di equilibrio del bilancio dell'ente e agli obiettivi di coordinamento finanziario;
- che trattandosi non di un obbligo di riduzione della spesa ma di un vincolo di natura strutturale all'incremento della spesa di personale deve essere presa in considerazione la spesa di personale nel suo complesso;
- che pertanto il calcolo dell'incidenza percentuale tra le spese di personale e la spesa corrente deve essere effettuato considerando l'aggregato spese di personale al lordo di tutte le voci che il comma 557 dell'art. 1 della legge 296/2006 consente di escludere per il calcolo della riduzione della spesa di personale per gli enti assoggettati al Patto di stabilità interno;
- che il dato da impiegare è quello desumibile dagli impegni di spesa risultanti dal Rendiconto dell'esercizio precedente a quello nel quale si intende valutare la possibilità di effettuare le assunzioni in quanto risulta dalla effettiva gestione del bilancio e non è invece frutto di stime come il dato previsionale desumibile dai documenti di programmazione dell'esercizio al quale si riferisce l'assunzione stessa;
- che ai fini dell'applicazione del comma 557 dell'art. 1 della legge 296/2006 costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art.110 del D.lgs. n. 267/2000 nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego;

Vista inoltre sulla materia la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, n. 17/SEZAUT/2013/QMIG;

Accertato che per il corrente esercizio finanziario l'incidenza delle spese di personale della Provincia di Sassari (calcolata sulla base degli impegni 2012, dati desunti dal Rendiconto approvato) sommate al costo del personale della Multiss S.p.A. (calcolato sulla base dei dati risultanti dal bilancio 2012), soggetto che svolge per conto della provincia attività a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica, rispetto alle spese correnti impegnate nel 2012 è inferiore al limite massimo del 50% fissato dalle succitate disposizioni di legge;

Visto l'art. 16, comma 9, del D.L. 98/2012 convertito in legge 135/2012 il quale stabilisce che "nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle province, è fatto divieto alle stesse di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato";

Visto l'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 convertito dalla legge 122/2010, così come modificato dal comma 102 dell'art. 4 della legge 183/2011 (Legge di stabilità 2012), dall'art. 1, comma 6 bis, L. 14/2012 e dall'art. 4-ter, comma 12, del D.L.16/2012 convertito in Legge 44/2012 che prevede la possibilità per le PP.AA. di avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 e che tale previsione è da considerarsi per gli enti locali principio generale ai fini del coordinamento della finanza pubblica, fatte salve le eccezioni previste dalla normativa vigente;

Dato atto pertanto che la Provincia di Sassari, essendo rispettato il limite del 50% di incidenza percentuale delle spese di personale sulle spese correnti, può procedere nell'esercizio finanziario 2013 ad assunzioni di personale con soli contratti di lavoro flessibile nel rispetto degli altri vincoli alla spesa di personale, e ciò in quanto per le assunzioni a tempo indeterminato vige il divieto di cui all'art. 16, comma 9, del D.L. 98/2012 convertito in legge 135/2012;

Dato atto inoltre che alla società Multiss S.p.A. si applicano i vincoli alla spesa di personale previsti per l'ente controllante ai sensi dell'art. 4 del D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012 e dell'art. 3 del D.L. 101/2013;

DETERMINA

1. di certificare che per l'esercizio finanziario 2013 finanziario l'incidenza delle spese di personale della Provincia di Sassari (calcolata sulla base degli impegni 2012, dati desunti dal Rendiconto approvato) sommate al costo del personale della Multiss S.p.A. (calcolato sulla base dei dati risultanti dal bilancio 2012), soggetto che svolge per conto della provincia attività a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica, rispetto alle spese correnti impegnate nel 2012 è inferiore al limite massimo del 50% fissato dalle succitate disposizioni di legge;
- 2 di dare atto pertanto che la Provincia di Sassari, essendo rispettato il limite del 50% di incidenza percentuale delle spese di personale sulle spese correnti, può procedere nell'esercizio finanziario 2013 ad assunzioni di personale con soli contratti di lavoro flessibile nel rispetto degli altri vincoli alla spesa di personale e ciò in quanto per le assunzioni a tempo indeterminato vige il divieto di cui all'art. 16, comma 9, del D.L. 98/2012 convertito in legge 135/2012;
- 3 di dare opportuna comunicazione dell'adozione del presente provvedimento alla società partecipata Multiss S.p.A. alla quale si applicano i vincoli di spesa per il personale richiamati nella premessa del presente atto;
4. di trasmettere copia del presente provvedimento al Presidente della Provincia, al Presidente del Consiglio, agli Assessori Provinciali, al Direttore Generale, ai Dirigenti, ai Responsabili delle UU.OO.AA. e originale del presente provvedimento al Segretario Generale.

IL DIRIGENTE

Dr.ssa Silvia Soggia