



*Provincia di Sassari*

---

DELIBERAZIONE AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

Assunta con i poteri della Giunta Provinciale

**N. 42 del 05/07/2016**

**OGGETTO:** Programma del Fabbisogno di personale Triennio 2016/2018 - Gestione unitaria dell'Ente. Presa d'atto divieto assunzioni.

Il giorno cinque del mese di luglio dell'anno duemilasedici, nel Palazzo della Provincia di Sassari,

**L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO**

**Dr. Guido Sechi**

con la partecipazione del **Segretario Generale, Dr. Pierino Arru**, ha approvato con i poteri della Giunta Provinciale, la proposta di Deliberazione del **Settore Servizi Finanziari, Personale e Economato**, n. **2016/178** del **04/07/2016**, che si riporta di seguito integralmente nel testo deliberativo.

## L'AMMINISTRATORE STRAORDINARIO

### Premesso che:

- l'art. 39 della Legge n. 449/1997, e successive modificazioni ed integrazioni, prevede che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità ed ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 91, comma 1, del D. Lgs n. 267/2000 (T.U.E.L) dispone che gli organi di vertice delle Amministrazioni Locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensiva delle unità di cui alla Legge n. 68/99, finalizzata alla riduzione programmata della spesa del personale;
- l'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 stabilisce che gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;
- l'art. 6, commi 4-*bis* e 6, l'art. 17, comma 1, lett. *d-bis*), l'art. 33 e l'art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 165/2001, prevedono:
  - l'elaborazione del documento di programmazione triennale e dei suoi aggiornamenti su proposta dei competenti dirigenti, i quali individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture di propria competenza;
  - l'impossibilità di assumere nuovo personale in carenza di programmazione triennale del fabbisogno;
  - il concorso, da parte dei dirigenti, all'individuazione delle risorse e dei profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti, anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di al predetto articolo 6, comma 4;
  - l'adozione delle determinazioni relative all'avvio delle procedure di reclutamento sulla base della medesima programmazione triennale;
  - la ricognizione annuale delle eccedenze di personale con individuazione delle situazioni di soprannumero o di eccedenza, in difetto della quale è prevista l'impossibilità di procedere ad assunzioni o instaurare qualsiasi rapporto di lavoro con qualunque tipologia contrattuale, con conseguente nullità degli atti eventualmente posti in essere;
- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007) dispone che gli Enti sottoposti al patto di stabilità assicurano la riduzione delle spese di personale ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;
- la suddetta Legge indica a tal fine i principi, le disposizioni, gli ambiti prioritari di intervento e le tipologie di spesa di cui tenere conto, prevedendo, tra l'altro, che, a decorrere dall'anno 2014, il contenimento delle spese di personale sia assicurato con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014, e, quindi, rispetto al triennio 2011-2013;
- l'art. 3, comma 5, del predetto D. L. n. 90/2014 ha innovato i vincoli assunzionali per gli Enti Locali sottoposti al Patto di stabilità interno abrogando il limite del 50% dell'incidenza delle spese di personale sulle spese correnti, previsto dall'art. 76, comma 7, del D.L. n. 112/2008, convertito nella Legge n. 133/2008, e disponendo, al contempo, percentuali di assunzioni diversificate e crescenti negli anni 2014/2015 e negli anni 2016/2017/2018, nonché specifiche modalità di cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni;
- l'art. 1, comma 228, della Legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016) ha previsto ulteriori vincoli assunzionali per gli Enti Locali e la rimodulazione delle percentuali di assunzione di personale per le annualità 2016, 2017 e 2018;

- è tutt'ora vigente, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle Amministrazioni Provinciali, il divieto di assunzioni di personale da parte delle stesse, previsto dall'articolo 16, comma 9, del D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 135/2012, come confermato dal già citato art. 3, comma 5, D. L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014;

**Richiamata** la deliberazione dell'Amministratore Straordinario, adottata con i poteri della Giunta Provinciale, n. 54 del 26 novembre 2015, avente ad oggetto “Programma del Fabbisogno di personale Triennio 2016/2018. Presa d'atto divieto assunzioni”, con la quale, tra l'altro, si è dato atto dell'impossibilità per la Provincia di Sassari di procedere ad acquisizioni di personale con riferimento all'annualità 2016 nonché in relazione ai successivi anni 2017 e 2018, rinviandosi alla prossima programmazione del fabbisogno 2017-2019 l'eventuale riformulazione del programma, sulla base delle esigenze che saranno eventualmente segnalate dai dirigenti e delle disponibilità economiche risultanti dagli atti di programmazione finanziaria, tenendo conto dei vincoli e dei limiti esistenti in materia ed, in particolare, delle eventuali novità conseguenti all'evoluzione del processo di revisione in atto riguardante le Amministrazioni Provinciali;

**Visti:**

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56, concernente disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni;
- le Leggi Regionali 28 giugno 2013, n. 15 e 12 marzo 2015, n. 7, recanti disposizioni in materia di riordino delle Province e degli Enti Locali della Regione Sardegna;
- la Legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2, di “riordino delle Autonomie Locali della Sardegna” e, in modo particolare, gli artt. 24 (“riordino delle circoscrizioni provinciali”) e 25 (“circoscrizioni provinciali”);
- la Legge Regionale n. 9 del 17 maggio 2016, in materia di “disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro”;
- le deliberazioni della Giunta Regionale n. 23/5 n. 23/6 del 20 aprile 2016 concernenti, tra l'altro, rispettivamente:
  - l'approvazione dello schema di assetto delle nuove Province e della città metropolitana di Cagliari;
  - la nomina degli amministratori straordinari delle Province e dell'amministratore straordinario della città metropolitana di Cagliari, a far data dalla pubblicazione sul BURAS delle stesse citate deliberazioni; l'estensione delle funzioni degli amministratori straordinari alle province cessate; la delega all'Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica per l'emanazione di una circolare esplicativa attuativa della legge regionale di riordino delle Autonomie Locali;
- la nota prot. 992/GAB del 22 aprile 2016 dell'Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica della Regione Sardegna, mediante la quale, attraverso la circolare allegata a firma del Direttore Generale dello stesso Assessorato, sono stati forniti gli “indirizzi operativi” alla legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2, al fine di agevolare la transizione tra il vecchio ed il nuovo ordinamento;
- il punto 4) dell'Allegato alla sopra richiamata nota prot. 992/GAB del 22 aprile 2016, concernente l'autorizzazione alla prosecuzione, in via eccezionale, della gestione “stralcio” della soppressa Provincia di Olbia-Tempio, solo “per il tempo strettamente necessario per gli adempimenti riguardanti la riorganizzazione della Provincia includente, quali l'allineamento delle procedure, la predisposizione del Bilancio 2016 (...) e per non penalizzare l'ordinaria amministrazione della Provincia inclusa”;
- la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 32 del 9 giugno 2016 avente ad oggetto “Legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2. Macrostruttura della Provincia di Sassari. Approvazione”;

**Considerato**, pertanto, che a far data dalla prossima approvazione del Bilancio, predisposto

tenendo conto dell'assetto risultante a seguito dell'inclusione della soppressa Provincia di Olbia/Tempio in quella di Sassari, diviene operativa la gestione unitaria dell'Ente, con la soppressione, anche operativo-gestionale, della *ex* Provincia Olbia/Tempio;

**Preso atto** della conseguente necessità di approvare, pertanto, un nuovo Programma del Fabbisogno di personale per il triennio 2016/2018 che tenga conto del nuovo assetto territoriale, così come delineato ai sensi della citata Legge Regionale 4 febbraio 2016, n. 2, al fine di consentire la predisposizione del Bilancio 2016;

**Accertato** che restano immutate, ad oggi, le condizioni che hanno impedito la programmazione dell'acquisizione di personale per il triennio 2016/2018 (di cui alla richiamata deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 54/2015) anche con riferimento alla gestione unitaria dell'Ente, a seguito della inclusione della soppressa Provincia di Olbia/Tempio, con particolare riguardo:

- al processo di revisione della disciplina degli enti intermedi, tuttora in corso, che determina il persistere di conseguenti, necessarie cautele in ordine a qualunque processo di programmazione di fabbisogno di personale di breve o lungo periodo;
- ai vincoli alle assunzioni imposti dalle vigenti normative ed, in particolare, al limite derivante dallo specifico divieto, per le Province, di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle stesse, stabilito al comma 9 dell'art. 16, "riduzione della spesa degli enti territoriali", del medesimo D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, nella legge 7 agosto 2012, n.135, confermato dall'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014;

**Ritenuta** pertanto, al momento, non programmabile alcuna acquisizione di personale, con riferimento all'annualità 2016 nonché in relazione ai successivi esercizi 2017 e 2018;

**Dato atto** dell'avvenuto invio entro i termini di legge (31.03.2016), tramite il sistema Web del M.E.F. - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - della certificazione attestante il rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno per l'anno 2015 da parte della Provincia di Sassari e della *ex* Provincia di Olbia/Tempio;

**Preso atto**, altresì, della nota prot. n. 19099 del 29 giugno 2016 del Segretario Generale mediante la quale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, non è stata segnalata la presenza di dirigenti in sovrannumero o eccedenza e viene comunicato, al contempo, l'avvenuto accertamento, a seguito di acquisizione di specifica dichiarazione in tal senso da parte degli stessi dirigenti, della mancanza di altro personale in sovrannumero o eccedenza;

**Rilevata** la necessità di rinviare l'eventuale riformulazione del piano del fabbisogno in sede di prossima programmazione 2017-2019, compatibilmente con il processo di revisione in atto riguardante le Amministrazioni Provinciali, tenendo conto delle esigenze che saranno eventualmente segnalate dai dirigenti e delle disponibilità economiche risultanti dagli atti di programmazione finanziaria nonché dei vincoli e dei limiti esistenti in materia;

**Dato atto** che la presente proposta sarà sottoposta al Collegio dei Revisori, ai sensi del richiamato articolo 19, comma 8 della Legge 448/2001;

**Visti:**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali);
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni);

- lo Statuto ed il Regolamento di Organizzazione vigenti;

## **DELIBERA**

- 1) Di dare atto che restano immutate, ad oggi, le condizioni che hanno impedito la programmazione dell'acquisizione di personale per il triennio 2016/2018 (di cui alla richiamata deliberazione dell'Amministratore Straordinario n. 54/2015) anche con riferimento alla gestione unitaria dell'Ente, a seguito della inclusione della soppressa Provincia di Olbia/Tempio, con particolare riguardo:
  - al processo di revisione della disciplina degli enti intermedi, tuttora in corso, che determina il persistere di conseguenti, necessarie cautele in ordine a qualunque processo di programmazione di fabbisogno di personale di breve o lungo periodo;
  - ai vincoli alle assunzioni imposti dalle vigenti normative ed, in particolare, al limite derivante dallo specifico divieto, per le Province, di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nelle more dell'attuazione delle disposizioni di riduzione e razionalizzazione delle stesse, stabilito al comma 9 dell'art. 16, "riduzione della spesa degli enti territoriali", del medesimo D.L. n. 95/2012, convertito, con modificazioni, nella legge 7 agosto 2012, n.135, confermato dall'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014;
- 2) di dare atto dell'impossibilità di acquisire nuovo personale, sia con riferimento all'annualità 2016 nonché in relazione ai successivi anni 2017 e 2018, rinviandosi alla prossima programmazione del fabbisogno 2017-2019 l'eventuale riformulazione del programma, sulla base delle esigenze che saranno eventualmente segnalate dai dirigenti e delle disponibilità economiche risultanti dagli atti di programmazione finanziaria, tenendo conto dei vincoli e dei limiti esistenti in materia ed, in particolare, delle eventuali novità conseguenti all'evoluzione del processo di revisione in atto riguardante le Amministrazioni Provinciali;
- 3) di incaricare il Settore Servizi Finanziari-Personale-Economato, per quanto di competenza, dell'esecuzione del presente provvedimento, nel rispetto della normativa in vigore;
- 4) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Segreteria Generale, al Collegio dei Revisori dei Conti, al Comitato Unico di Garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni della Provincia di Sassari, alle OO.SS. ed alla R.S.U.;
- 5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs 267/2000.

Il Segretario Generale  
*Dr. Pierino Arru*

L'Amministratore Straordinario  
*Dr. Guido Sechi*



## Provincia di Sassari

---

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla proposta di deliberazione all' **Amministratore con i poteri della Giunta** n. **2016/178** del 04/07/2016 avente per oggetto **Programma del Fabbisogno di personale Triennio 2016/2018 - Gestione unitaria dell'Ente. Presa d'atto divieto assunzioni.** a firma del responsabile dell'Ufficio Proponente Servizi Finanziari, Personale e Economato .

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n° 267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Si attesta che gli impegni di spesa previsti nell'atto di cui al presente parere di regolarità ed ai successivi provvedimenti inerenti all'atto stesso sono compatibili con le regole di finanza pubblica ed in particolare con la previsione degli stanziamenti elaborata per il rispetto del patto di stabilità interno, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte in conto capitale.

Data 04/07/2016

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
SERVIZI FINANZIARI, PERSONALE, ECONOMATO**  
*F.to Dott.ssa Silvia Soggia*



## Provincia di Sassari

---

### **Servizi Finanziari, Personale e Economato**

Il sottoscritto, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n° 267/2000 esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione all'Amministratore Straordinario n. 2016/178 del 04/07/2016, avente per oggetto:

*Programma del Fabbisogno di personale Triennio 2016/2018 - Gestione unitaria dell'Ente. Presa d'atto divieto assunzioni.*

Data **04/07/2016**

IL DIRIGENTE  
Dr.ssa Silvia Soggia